

**Доклад
об итогах работы Общественной палаты
Карачаево-Черкесской Республики за 2015 год.**

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики II состава приступила к работе 21 апреля 2015 года, в юбилейный год – год 70-летия Победы в Великой Отечественной Войне, когда миллионы наших сограждан осознали свою приобщенность к великой истории Отечества. В этот год возросла консолидация общества и больше внимания уделялось влиянию третьего сектора на социально-экономическое и правовое пространство.

В структуре Общественной палаты II состава было создано 7 комиссий. Формы работы палаты, определенные регламентом - это пленарные заседания, общественные слушания, круглые столы, заседания Совета Общественной палаты, рабочих групп.

В рамках полномочий Общественной палаты, определенных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 года №27-РЗ «Об Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики» и последующими внесенными изменениями, по взаимодействию граждан и общественных объединений с органами государственной власти республики, и органами местного самоуправления, с целью учета их потребностей и интересов, осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной и местного самоуправления, Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики с 21 апреля 2015 года по 21 апреля 2016 года проведены

3 Пленарных заседания:

- Организационное заседание по избранию председателя Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики, заместителей председателя, ответственного секретаря, определения профильных комиссий и избрание председателей комиссий. – 21 апреля 2015г.
- Укрепление села, как фактор устойчивого развития России. – 29 февраля 2016г.
- Реализация в КЧР Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. – 29 марта 2016г.

По результатам обсуждения на пленарных заседаниях, было выработано 27 предложений и рекомендаций в адрес Народного Собрания (Парламента) КЧР, Министерства образования и науки КЧР, Министерства здравоохранения КЧР, Министерства сельского хозяйства КЧР, Управления ветеринарии КЧР, Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР. А также Главам администраций муниципальных районов республики.

В настоящее время, Аппарат Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики получил 10 ответов на рекомендации, выработанные на заседаниях от Министерства здравоохранения КЧР, Глав администраций Карачаевского, Усть-Джегутинского, Абазинского, Ногайского, Хабезского, Прикубанского, Зеленчукского и Урупского муниципальных районов республики, в которых частично приняты рекомендации Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики и взяты на контроль работы, которые ведутся в этом направлении.

Также в течение года проведены заседания профильных комиссий и круглые столы, на которых было обсуждено 14 тем:

- Повышение качества социального и медицинского обслуживания через систему ОМС – 27 мая 2015г.
- Взаимодействие НКО с Общественной палатой КЧР – 29 мая 2015г.
- Поддержка местных предпринимателей и создание благоприятных условий для их деятельности в 2015 году – 24 июня 2015г.
- Комплексный подход к организации и совершенствованию работы учреждений культуры и искусств КЧР. Пути их взаимодействия в современных условиях – 08 июля 2015г.
- Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма через СМИ – 06 августа 2015г.
- Наш дом КЧР – 03 сентября 2015г.
- Проблема аптечной наркомании. Пути решения. – 10 сентября 2015г.
- Дорожная безопасность граждан – 29 сентября 2015г.
- Разграничение зон ответственности ОАО "Водоканал" и Управляющих компаний – 08 октября 2015г.
- Состояние работы по оказанию онкологической помощи населению в КЧР: проблемы и перспективы – 24 ноября 2015г.
- Исполнение ФЗ № 442 от 28.12.2013г. « Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – 10 декабря 2015г.
- О необходимости взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики с ВУЗами республики в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - 16 декабря 2015г.
- Роль и значение творческих союзов КЧР в духовном становлении молодежи: проблемы, перспективы – 09 февраля 2016г.
- Сохранение и развитие родного языка через аудиокнигу – 03 марта 2016г.

По итогам обсуждения на заседаниях и круглых столах, всего было выработано 111 предложений и рекомендаций, в том числе из них, в адрес:

Главы КЧР – 6, Народного Собрания (Парламента) КЧР – 4, Правительства КЧР – 8, Глав администраций муниципальных районов республики – 8, Министерства образования и науки КЧР – 18, Министерства культуры КЧР – 12, Министерства здравоохранения КЧР – 11, Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР – 11, Министерства экономического развития КЧР – 4, Управления ФСКН РФ по КЧР – 3, Администрации Главы и Правительства КЧР – 1, Управления ГИБДД МВД по КЧР – 4, Министерства сельского хозяйства КЧР – 3, Координационного Совета по защите граждан РФ от наркотиков, алкогольной и табачной зависимости при Общественной палате РФ – 2, Средствам массовой информации – 6, а также Министерства труда и социального развития КЧР, РГБОУ СПО «К-Ч педагогический колледж им. У.Хабекова», Главных редакторов-директоров «Редакций газет», Прокуратуры КЧР, МВД КЧР, Ректора СевКавГГТА, Ректора КЧГУ им.У.Д.Алиева, Директоров национальных театров КЧР, Межнародного Совета КЧР, Руководителю Государственной филармонии.

Общественной палатой КЧР получено 53 ответа на данные рекомендации.

Особо хочется отметить ответы на рекомендации Общественной палаты КЧР по вопросам:

- «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма через СМИ» - разработан Проект дополнительной образовательной программы «Школа журналиста КЧР», созданной на базе РГБОУ СПО «К-Ч педагогический колледж им. У.Хабекова».
- «Роль и значение творческих союзов КЧР в духовном становлении молодежи: проблемы, перспективы» - Министерством образования и науки КЧР будет оказано содействие одаренным выпускникам общеобразовательных учреждений в получении целевых направлений для обучения в литературных ВУЗах страны.
- «Укрепление села, как фактор устойчивого развития России»:
 - В план работы Министерства сельского хозяйства КЧР включены необходимые меры для ускоренного развития системы искусственного осеменения скота в хозяйствах всех форм собственности республики.
 - Министерством здравоохранения КЧР проведен анализ оснащенности автомобилями скорой помощи в республике по степени износа и определена потребность. Направлена заявка в Министерство здравоохранения РФ о потребности централизованного закупа 100 ед. автомобилей скорой помощи.
- Средства массовой информации изыскали возможность для создания таких постоянных рубрик, как: «Культуре народов КЧР», «Здоровье», «Жизнь на селе».

Исходя из полученного количества и содержания ответов на рекомендации Общественной палаты КЧР, следует, что органы исполнительной и муниципальной власти республики не всегда серьезно реагируют на рекомендации, иной раз, просто отписываясь от них. Как, например, ответ Управления ветеринарии - в Плане исследования КРС на бруцелёз в 2016 году – 151 700 голов, в расчете на день - 583 головы.

Согласно закона Общественная палата должна поддерживать и обеспечивать права и интересы общественных объединений и некоммерческих организаций. Инструмента прямой финансовой поддержки у Общественной палаты нет, но ресурс нематериальной поддержки есть.

В 2015 году Общественная палата Российской Федерации запустила масштабный проект «Перспектива», в рамках которого Палата начала реальное взаимодействие с гражданскими активистами. Главная цель проекта - помочь реализации инициатив активным гражданам с конструктивными идеями, поддержать и тиражировать успешные практики.

Форум активных граждан «Сообщество» направлен на выяснение, в каком состоянии находятся НКО в регионах и как власти на местах относятся к общественникам. В ходе проведения форумов по всей стране было собрано более 300 предложений по совершенствованию системы регулирования и финансирования НКО, они вошли в «дорожную карту» - концепцию развития НКО.

На Ставропольском форуме «Сообщество» 6-7 октября 2015 года Карачаево-Черкессию представляли члены Общественной палаты, активисты и общественные организации. Общественная организация «Мой ангел» (руководитель Байрамкулова Светлана Магометовна) провела презентацию своего проекта. Дважды презентовала свой проект общественная организация «Поиск» (руководитель Псху Зоя Давлетовна) на заседании Общественного совета при Полномочном представителе Президента РФ В.В.Путина в СКФО и на форуме «Архыз» в 2015 году.

На заключительном Форуме «Сообщество», проходившем в Москве 3-4 ноября 2015 года у представителей Общественной палаты и руководителей НКО КЧР была возможность встретиться с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

На важность развития такого гражданского института, как общественные палаты, указывает тот факт, что в 2015 году члены региональных общественных палат трижды встречались с Президентом России: 15 января, 23 июня и 4 ноября. По итогам каждой из этих встреч готовились поручения для Правительства, ведомств, Администрации Президента Российской Федерации, Общественных палат.

Качественный рост гражданского общества, меняет социальные отношения, воздействует на государственные структуры, является действенным инструментом борьбы с коррупцией, способствует вынесению на суд общественности таких проблем, которые еще вчера решались исключительно кулуарно. Гражданские активисты начинают формировать повестку дня, создают конкуренцию традиционным политическим структурам по влиянию на общество.

Исследования, проведенные Общественной палатой РФ, позволили выявить объемную картину гражданской активности в России, которая включает не только деятельность зарегистрированных некоммерческих организаций, но и разнообразные неформализованные гражданские сообщества.

В рамках исследования была проведена оценка уровня развития социального капитала в регионах России. Карачаево-Черкессия отмечена вторым регионом в России, после Москвы, в котором выявлен самый высокий интегральный индекс социального капитала.

Хотя мы понимаем, что активность многих зарегистрированных НКО в КЧР еще достаточно низка.

Общественный контроль является одним из наиболее действенных методов, который призван обеспечить ориентацию деятельности системы на реализацию общественных интересов.

В 2014 году был принят федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в котором были определены правовые основы в этой сфере. Ключевая задача закона состоит в реализации права граждан России участвовать в управлении делами государства согласно 32 статье Конституции РФ. С тех пор приоритетной задачей региональных общественных палат стала обязанность проведения общественной экспертизы, как одной из главных форм общественного контроля.

Общественная экспертиза направлена, в первую очередь, на анализ проектов нормативно-правовых актов.

В 2015 году Общественная палата КЧР, с привлечением экспертов министерств и ведомств республики провела 11 экспертиз проектов Федеральных Законов, в том числе:

- Проект ФЗ «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в РФ»;
- Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности»;

➤ Проект ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации».

В 2016 году Общественная палата КЧР провела 6 экспертиз проектов Федеральных Законов, в том числе:

➤ Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»»

➤ Проект ФЗ «О внесении изменений в статью 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Результаты экспертиз с предложениями и заключениями направлены в профильные комиссии Общественной палаты РФ.

Профильные комиссии Общественной палаты РФ, при подготовке и рассмотрении вопросов на своих заседаниях, «круглых столах», пользуются результатами мониторинга рассматриваемых тем в субъектах РФ.

По просьбе профильных комиссий Общественной палаты РФ за 2015-2016гг. Аппарат Общественной палаты КЧР провел и отправил 7 результатов мониторинга по актуальным вопросам.

По выполнению Перечня поручений Президента РФ В.В. Путина по итогам пленарного заседания Общественной палаты РФ 22-23 июня 2015 года, Аппарат Общественной палаты КЧР провел мониторинг реализации государственной политики в области обеспечения доступа детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов к качественному образованию, а также в части, касающейся стимулирования деятельности некоммерческих организаций в сфере социальной защиты граждан, имеющих детей-инвалидов и реализации мероприятий, направленных на укрепление института семьи.

В целях обеспечения в 2015 году государственной поддержки некоммерческих организаций, распоряжением Президента РФ от 1 апреля 2015 г. предоставлялись субсидии из федерального бюджета в размере 4 228 200 тыс.руб.. Прошли три волны конкурсов по распределению президентских грантов, в республике только одна организация - Покровского Православного храма по проекту «Радио Вера» выиграла гранд в размере 1,5 млн. руб.

Поддержка НКО осуществлялась и республиканским бюджетом через Министерство труда и социального развития КЧР - в 2015 г. было выделено и распределено по итогам конкурса 500 тыс.руб.

На 2016г. распоряжением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 5 апреля 2016г. № 68-рп будет выделено 4 589 914,8 тыс.руб. на проведение конкурсов и выделение по их результатам грантов НКО на реализацию социально значимых проектов. В республиканском бюджете на 2016 г. не предусмотрена финансовая поддержка НКО.

С 2014 года по инициативе Общественной палаты РФ проводятся еженедельные онлайн-совещания, в которых участвует и Общественная палата КЧР. За отчетный период мы приняли участие в 48 вебинарах. На них обсуждался довольно широкий круг вопросов.

В зависимости от тематики обсуждаемого вопроса, на онлайн-совещания приглашались и присутствовали министры и заместители министров, руководители управлений, председатели комитетов Народного Собрания (Парламента) КЧР, представители ведомств, члены Общественной палаты, представители НКО.

Особо хочется отметить онлайн-совещания по вопросам:

- «О совместных планах работы на 2016 год по проекту «Диалог с прокурором» присутствовал Прокурор КЧР Терещенко Александр Васильевич и член Общественной палаты Российской Федерации – Хамзаев Султан.
- «Проблемы кадастровой оценки и предложения по их решению» принимали участие министр имущественных и земельных отношений – Туркменова Мадина Денисламовна и начальник отдела ФС государственной регистрации кадастра и картографии по КЧР.
- «О некоторых итогах практики применения ФЗ №255-ФЗ в части установления порядка лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами. Вопросы общественного контроля» принимала участие заместитель министра строительства и ЖКХ Батчаева Зульфира Аубекировна.
- «Государственный учет лесозаготовок и борьба с незаконными вырубками леса (проблемы правоприменения Федерального закона от 28 декабря 2013г.№415-ФЗ «Об учете древесины и сделках с ней») принимал участие первый заместитель начальника Управления лесами КЧР – Кулаков Николай Михайлович.

Законодательством об общественном контроле большая роль в этом процессе отводится системе общественных советов при региональных органах государственной власти.

С сентября месяца 2015 года начался процесс формирования второго состава общественных советов при министерствах и управлениях республиканской власти. В настоящее время в 12 министерствах и управлениях из 34 советов, созданных в 2013 году, обновился состав общественного совета, включив в них, кроме членов общественной палаты КЧР и членов Межнационального совета, членов НКО. Остальные советы находятся в процессе обновления.

Влияние общественных Советов, при рассмотрении тех или иных программ, проектов министерств и ведомств, при которых они созданы, оставляют желать лучшего. Необходимо совместно с государственными структурами рассмотреть организацию семинара или школы подготовки руководителей общественных советов.

В рамках поручения, данного Полномочным представителем Президента РФ в СКФО С.А. Меликовым была создана рабочая группа Общественной палаты КЧР по посещению социальных учреждений КЧР для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В состав комиссии вошли:

1. Молдованова В.М. – председатель Общественной палаты КЧР.
2. Чесноков О.А. – председатель комиссии по соблюдению законности, правопорядка и общественного контроля Общественной палаты КЧР,
3. Абазалиева Л.Х. – Уполномоченный по правам ребенка в КЧР,
4. Червонова Е.Е. – председатель комитета по социальной политике и охране здоровья населения и экологии Народного Собрания (Парламента) КЧР,
5. Каппушева Л.И. – руководитель исполкома Карачаево-Черкесского республиканского отделения ОНФ «За Россию»

Был разработан регламент посещения, который включал в себя изучение наиболее важных сторон деятельности учреждений.

В марте 2016 года рабочая группа посетила все 6 социальных учреждений республики. По результатам разработаны рекомендации, которые были представлены Врио Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезову 11 апреля 2016 г. и отправлены в департамент Полномочного представителя Президента РФ в СКФО.

За весь отчетный период работы в Общественную палату КЧР обратились 38 граждан с жалобами и заявлениями. Значительную часть обращений составили жалобы на обслуживание управляющими компаниями многоквартирных домов, вопросы обеспечения жильем социально необеспеченных жителей КЧР, трудоустройства молодежи, а также трудовых отношений в целом. Все обращения рассматривались и для дальнейшего решения вопросов рекомендации направлялись в соответствующие государственные структуры республики.

С десятью посетителями, из обратившихся, были проведены беседы и разъяснены их права и возможности, по жалобам 16-ти жителей, на наши обращения получены положительные решения и пожелания жителей были удовлетворены.

Не смогли помочь семи гражданам, получив аргументированные отрицательные ответы от министерств и ведомств. Три обращения остались без ответа и на два обращения у Общественной палаты нет полномочий для решения вопроса.

Центр Общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ открытого при Общественной палате КЧР (руководитель – Духанин Михаил Васильевич) осуществлял свою работу во взаимодействии с органами власти по реализации программ переселения граждан из аварийного жилья и капитального ремонта многоквартирных домов, решением проблем управления многоквартирными домами, развитием общественного контроля в сфере ЖКХ муниципальных районов.

За год работы (с апреля 2015 г. по апрель 2016г.) в центр поступили и были рассмотрены около 38 обращений граждан, Центр осуществлял контроль путем непосредственного участия на местах нарушений, и доведения проблем до логического решения.

Проведено 36 круглых столов, совещаний с представителями управляющих компаний, председателями ТСЖ, собственниками жилья, выездных поездок по мониторингу реализации программ переселения из аварийного жилья.

В июне 2015 года Общественная палата КЧР совместно с Национальным Центром РФ «ЖКХ-Контроль», Центром общественного контроля в сфере ЖКХ КЧР провели межрегиональный семинар-совещание с приглашением представителей регионов СКФО, глав администраций муниципальных районов, представителей управляющих компаний, ТСЖ, ООО «Капремонт», собственников жилья в г.Черкесске.

С целью повышения грамотности в вопросах расходования энергии с юного возраста, Центр общественного контроля в сфере ЖКХ провел интерактивную игру «ЖЭКА» среди студентов СКГГТА, КЧГУ им.Алиева, в общеобразовательных школах и гимназиях №№ 5,9,11,17 г.Черкесска.

Руководитель Центра общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ участвует совместно с Министерством строительства и ЖКХ в информационных передачах по капитальному ремонту и обслуживанию многоквартирных домов на телеканале «Архыз-24».

Общественной палатой КЧР совместно с федеральным проектом «Трезвая Россия», в лице регионального координатора проекта Мазукабзовым Али Мухарбиевичем, проводились антиалкогольные рейды по факту продажи алкогольной и табачной продукции детям подросткового возраста. Кроме этого, на базах детских лагерей и общеобразовательных учреждений были организованы «Уроки трезвости» в формате мультимедийного ролика, где в

наглядной и доступной для молодежи форме, на понятном ей языке были показаны последствия употребления алкоголя и наркотиков.

Общественная палата КЧР принимает активное участие в Пленарных заседаниях, круглых столах Общественной палаты РФ, Форумах, онлайн-совещаниях.

Члены Общественной палаты принимают самое активное участие во всех массовых мероприятиях, проводимых в республике.

В целом, результаты работы позволяют признать её как устойчиво развивающийся институт гражданского общества. Накоплен определенный опыт в реализации основных задач Палаты, активнее используются механизмы взаимодействия общественных организаций, населения республики с органами власти. Выражаю огромную благодарность всем членам Общественной палаты за плодотворную работу в течении этого года. Многие члены Общественной палаты активно участвовали в обсуждении вопросов, поднимаемых на заседаниях палаты. Выстраивали открытый диалог с участниками обсуждений, вносили предложения для решения острых проблем.

Надеемся, что опыт и знания членов палаты, их гражданская позиция будут востребованы обществом и станут работать на его благо и дальнейшее развитие нашей родной республики.

Спасибо за внимание.